

Gemeenteraad
18 september 2017

Ondernemen – Vaststelling van een reglement voor de vestiging en uitbating van nachtwinkels

aanwezig Odette VAN HAMME, voorzitter van de gemeenteraad;
Koen LOETE, burgemeester;
Freddy DEPUYDT, Christophe DE WAELE, Dirk VAN DE VELDE, Ann VAN DEN DRIESSCHE, Rita DE CONINCK, Bob D'HAESELEER, schepenen;
Danny SMESSAERT, schepen/voorzitter OCMW zonder stemrecht;
Janvier BUYSE, Marc WINDEY, Luc VANDEVELDE, Lutgarde DE JAEGER, Caroline D'AUBIOUL, Filip LECOMPTE, Wilfried VAN KERREBROECK, Michel DE SUTTER, Gertjan BLOMME, Tineke VERSTRAETE, Rudi DESMET, Paul VERSTRAETE, Filip SMET, Rita GYSELS, Ann EGGERMONT, Hilde LAMPAERT, Peter DE GRAEVE, Sofie VERMEULEN en Janick SMESSAERT, gemeenteraadsliden;
Meike VAN GREMBERGEN, stadssecretaris

De gemeenteraad,

Overwegende dat uit gegevens van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (kortweg VVSG) blijkt dat steden en gemeenten steeds meer een beleid voeren rond nachtwinkels;

Overwegende dat uit de VVSG-enquête van 2013 blijkt dat nachtwinkels vooral een (groot)stedelijk fenomeen zijn. Uit de studie blijkt dat tussen 2008 en 2013 geen grote stijging van het aantal nachtwinkels genoteerd werd (10%), allicht een gevolg van het feit dat het aantal steden en gemeenten die terzake een vorm van reglement hebben ingevoerd, aanzienlijk gestegen is (50%);

Overwegende dat ook de stad Eeklo eerder al een aantal maatregelen rond belastingreglementen voor nachtwinkels nam, namelijk een eenmalige openingsbelasting vastgesteld op € 6.000 bij elke opening van een nachtwinkel en een jaarlijkse uitbatingsbelasting van € 1.500 per nachtwinkel;

Overwegende dat het college van burgemeester en schepenen daarenboven afspraken rond vestiging en uitbating van nachtwinkels in een reglement wenst vast te leggen;

Overwegende dat de stad Eeklo de kwaliteitsbewaking van haar kernwinkelgebied wil bewaren;

Overwegende dat, op het grondgebied van de stad, al een aantal nachtwinkels gevestigd zijn;

Overwegende dat het aangewezen is om de risico's die de inplanting en de uitbating van deze vestigingen met zich meebrengen, te controleren ter vrijwaring van de openbare rust en veiligheid en inzonderheid te voorzien in beperkingen van openingsuren;

Overwegende dat de vestiging en de uitbating van nachtwinkels o.a. in zones met een hoge concentratie van huisvesting niet opportuun is gelet op het risico op nachtlawaai en de verstoring van de openbare rust en veiligheid die deze handelszaken kunnen veroorzaken;

Overwegende dat de stad vanuit haar bekommernis om het welzijn van de jongeren extra wil inzetten op het ontraden van de verkoop van alcohol en tabak aan jongeren;

Overwegende dat er meer slingervuil wordt aangetroffen in de buurt van sommige nachtwinkels;

Overwegende dat het ons, om redenen die verband houden met de openbare rust, aangewezen lijkt om de vestiging van nachtwinkels te verbieden in gebouwen waarin ook woongelegenheden is voorzien behalve wanneer dit gebouw exclusief bewoond wordt door de exploitant(en) van de nachtwinkel en/of zijn aangestelde(n) en de leden van zijn/hun gezin;

Overwegende dat het aangewezen lijkt om de reglementering inzake de exploitatie van de nachtwinkels te laten gelden voor zowel de vestigingen die reeds bestaan als voor de vestigingen die nog zullen worden opgericht en dat het passend is om de exploitanten van de bestaande vestigingen een termijn te geven van zes maanden binnen dewelke zij zich moeten in orde stellen met de bepalingen van het reglement;

Overwegende dat voor nachtwinkels andere openingsuren van kracht zijn dan voor de overige detailhandel, dit volgens artikel 6 van de wet op de openingsuren van 10 november 2006;

Overwegende dat het ons aangewezen lijkt om, om redenen van openbare rust en orde, het sluitingsuur van de nachtwinkels vast te leggen van 2 uur tot 18 uur:

Overwegende dat het ons passend voorkomt om de uitbating van een nachtwinkel te onderwerpen aan een voorafgaandelijke vergunning die enkel kan worden afgeleverd na een voorafgaand onderzoek van de brandveiligheid van de voorgenomen exploitatie, van de situatie inzake de fiscale verplichtingen van de exploitant, van de mate waarin de voorgenomen exploitatie beantwoordt aan de stedenbouwkundige verplichtingen die gelden voor de site waar de voorgenomen exploitatie is gevestigd en van de moraliteit van de uitbater(s) van de voorgenomen exploitatie;

Overwegende dat het ons passend voorkomt om de burgemeester te machtigen om in de uitbatingsvergunning bijzondere voorwaarden op te nemen wanneer zulks aangewezen of noodzakelijk is;

Gelet op de besprekingen in de economische raad waarbij gevraagd werd aan de ambtenaar lokale economie om terzake een voorstel uit te werken;

Gelet op de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, meer bepaald de artikelen 6 en 18;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005, inzonderheid artikels 42 en 43, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad en de artikels 248 tot en met 264 betreffende het bestuurlijk toezicht;

Op voorstel van het College van Burgemeester en Schepenen,

BESLUIT met eenparigheid van stemmen:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist om de vestiging en de uitbating van nachtwinkels op het grondgebied van de stad te reglementeren zoals voorzien in de bijlagen bij onderhavig besluit. De bestaande nachtwinkels zullen aangeschreven worden met het verzoek een uitbatingsvergunning aan te vragen.

Artikel 2

Afschrift van onderhavig besluit zal, samen met de bijlagen, worden overgemaakt aan de bevoegde overheden.



BIJLAGEN BIJ DE GEMEENTERAADSBSLISSING VAN 18 SEPTEMBER 2017
HOUDENDE VASTSTELLING VAN EEN REGLEMENT BETREFFENDE VESTIGING EN DE
UITBATING VAN NACHTWINKELS

BIJLAGE 1

REGLEMENT BETREFFENDE NACHTWINKELS

Artikel 1. Begripsomschrijving

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- **uitbater**: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar is van de handelszaak (maar niet noodzakelijk eigenaar van het handelspand) en voor wiens rekening en risico de nachtwinkel wordt uitgbaat.
- **vestigingseenheid**: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de Wet van 10 november 2006 van toepassing is, uitgeoefend worden
- **nachtwinkel**: een vestigingseenheid die cumulatief aan volgende voorwaarden voldoet:
 - ingeschreven is in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) uitsluitend onder de rubriek "verkoop van algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen"
 - geen andere handelsactiviteit uitoefent dan de onder a) bedoelde activiteit
 - een maximale netto-verkoopoppervlakte heeft van 150 m²
 - op een duidelijke en permanente manier de vermelding "nachtwinkel" draagt
- **vestigingsvergunning**: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een nachtwinkel verleend door het college van burgemeester en schepenen zoals omschreven in artikel 18§1 van de Wet van 10 november 2006
- **uitbatingsvergunning**: vergunning voor het uitbaten van een nachtwinkel verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden.

Artikel 2 – Toepassingsgebied

Dit reglement is van toepassing op alle nieuw te openen en bestaande nachtwinkels op het grondgebied van de stad Eeklo.

Artikel 3. Sluitingsuren van nachtwinkels

De wet van 10 november 2006 (art. 6c) op de openingsuren voor de handel bepaalt dat nachtwinkels moeten sluiten tussen 7u en 18u.

§1. In afwijking van artikel 6, c) van de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, dienen nachtwinkels gesloten te zijn voor consumenten:

- van 2 uur tot 18 uur

Artikel 4. Vestigingsvergunning

§ 1. De vestiging van een nachtwinkel is onderworpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen.

De vestigingsvergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde instelling. De vergunning kan dus niet worden overgedragen aan een andere uitbater noch kan zij worden overgedragen naar een andere locatie.

Voor het verkrijgen van een vestigingsvergunning dient de verzoeker een schriftelijke aanvraag in bij het college van burgemeester en schepenen, via de dienst lokale economie, aan de hand van een daartoe voorzien aanvraagformulier. Dit formulier is te vinden op de website www.eeklo.be. De verzoeker van een nieuwe nachtwinkel moet minstens 60 dagen voor de opening een aanvraag voor vestigingsvergunning indienen bij de dienst lokale economie, Industrielaan 2 te Eeklo.



§ 2. Het College van Burgemeester en Schepenen kan de vergunning voor de vestiging van een nachtwinkel **weigeren** op grond van

2.1. ruimtelijke ligging van de handelszaak

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een nachtwinkel verleend indien de vestigingseenheid zich bevindt:

- binnen een straal van 1000 m vogelvlucht, gemeten vanaf de toegangsdeur van een andere nachtwinkel tot de toegangsdeur van de nieuwe vestiging;
- in de zones waar handelsactiviteiten niet toegestaan zijn
- in handelscomplexen of winkelcentra;

Onverminderd het bovenstaande geldt voor het hele grondgebied dat het aantal vestigingen van nachtwinkels de sociale en ruimtelijke draagkracht van het gebied niet mag overschrijden.

2.2. de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust.

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een nachtwinkel verleend in gebouwen waarin ook woongelegenheden is voorzien behalve wanneer dit gebouw exclusief bewoond wordt door de exploitant(en) van de nachtwinkel en/of zijn aangestelde(n) en de leden van zijn/hun gezin;

Het college van burgemeester en schepenen baseert zich op een advies van de politiediensten met betrekking tot de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door deze handelszaak waaronder ook het tegengaan van alle vormen van openbare overlast en het verzekeren van een veilig en vlot verkeer op de openbare wegen en tot eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen.

Een afgeleverde vestigingsvergunning moet ten allen tijde worden nageleefd.

Artikel 5. Uitbatingsvergunning

§1. Voor elke uitbating van een nachtwinkel moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van een aanvraagformulier waarvan een model als bijlage is gehecht aan dit reglement.

§ 2 Voor de nachtwinkels die worden opgericht na de inwerkingtreding van dit reglement, moet de uitbater in alle gevallen een vestigingsvergunning kunnen voorleggen, voorafgaand aan de indiening van de aanvraag tot uitbatingsvergunning.

§ 3 Voor de nachtwinkels die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit reglement, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van 6 maanden na de inwerkingtreding van dit reglement een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd.

§ 4. De uitbatingsvergunning wordt verleend door de burgemeester en kan enkel worden verleend na een administratief onderzoek dat volgende componenten bevat:

1. een brandveiligheidsonderzoek:

een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer – op kosten van de verzoeker - en omvat o.a. controle op :

- elektriciteitsvoorziening: geldig keuringsattest laagspanningsinstallatie (max. 5j)
- gasvoorzieningen: geldig keuringsattest (max. 5j)
- veiligheidsverlichting boven uitgangdeur
- indien bewoond: rookmelder(s) in de verkoopsruimte en eventuele opslagplaats; autonome branddetectie t.h.v. de slaapkamer(s)
- signalisatie brandblustoestel(len), uitgang en nooduitgang(en)
- aanwezigheid blusmiddelen (te bepalen in functie van oppervlakte en risico's)
- stookplaats en brandstofopslagplaats (veilige opstelling)
- een veiligheidsregister dient in elke inrichting ter inzage te liggen voor de burgemeester of zijn afgevaardigde. Dit register bevat informatie met betrekking tot de bij dit reglement opgelegde veiligheidscontroles en verificaties, wettelijke opgelegde periodieke controles, exploitatievergunning, stappenplan, aantal toegelaten personen, verzekeringspolis objectieve aansprakelijkheid in geval van brand en ontploffing, e.d. De exploitant dient de gegevens van het veiligheidsregister op te volgen en indien nodig te actualiseren.



2. een financieel onderzoek :

een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde stadsfacturen en aanslagbiljetten, van welke aard ook, die betrekking hebben op de vestigingseenheid en de uitbater. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de financiële dienst.

3. een stedenbouwkundig onderzoek :

een onderzoek naar de stedenbouwkundige conformiteit van de vestigingseenheid waarbij wordt onderzocht of de vestigingseenheid beschikt over de benodigde stedenbouwkundige vergunningen en in overeenstemming is met de geldende stedenbouwkundige voorschriften (inclusief de voorschriften inzake reclame en opschriften). Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de dienst ruimtelijke ordening.

Dit onderzoek is niet van toepassing voor vestigingseenheden die over een vestigingsvergunning beschikken.

4. een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten:

een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten als ondernemer (inclusief beroepskaart) of enige andere vergunning die wettelijk voorgeschreven is. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de dienst lokale economie.

5. een moraliteitsonderzoek: een onderzoek naar de moraliteit van de uitbater(s) en de aangestelde(n) inzake de zedelijkheid voor het exploiteren van een drankgelegenheid overeenkomstig de bepalingen van het KB van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het KB van 4 april 1953 tot uitvoering van voormeld KB van 3 april 1953 en de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank. Er wordt tevens nagegaan of de uitbater(s) en zijn/hun aangestelde(n) niet werd(en) veroordeeld wegens (een) inbreuk(en) op de wetten op het racisme en de xenofobie, op de drugswetgeving en/of wegens fraude en daden van weerspannigheid tegen politie of andere overheidsdiensten.

De dienst lokale economie coördineert deze onderzoeken en legt een verslag voor aan de burgemeester.

§ 5 De burgemeester kan beslissen in de uitbatingsvergunning bijzondere voorwaarden op te nemen afhankelijk van specifieke omstandigheden, bv. de ligging van de inrichting.

§ 6 De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

§ 7 De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde vestigingseenheid van nachtwinkel en kan niet worden overgedragen aan een andere uitbater of worden overgedragen naar een andere vestigingseenheid.

§ 8 De uitbater is verplicht alle wijzigingen in de inrichting die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, onmiddellijk te melden aan de burgemeester.

§ 9 De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

§10 Aan de uitbatingsvergunning is, als bijlage, een lijst gehecht met (in voorkomend geval) de identiteitsgegevens met inbegrip van een officiële woonplaats van het aangestelde personeel dat helpt bij de uitbating van de handelszaak. De uitbater mag in de handelszaak geen mensen tewerkstellen die niet voorkomen op deze lijst. De uitbater is verplicht om elke wijziging in dit personeelsbestand onmiddellijk te melden aan de burgemeester, met het verzoek om de lijst te willen aanpassen. Nieuwe aangestelden worden onderworpen aan het onderzoek bepaald in punt 5 van § 4 van dit artikel.

Artikel 6 – Vestigingsvergunning en uitbatingsvergunning van rechtswege vervallen

De vestigingsvergunning vervalt van rechtswege indien:

- binnen de maand na het toekennen van de vestigingsvergunning geen aanvraag wordt gedaan voor het bekomen van een uitbatingsvergunning;
- de uitbatingsvergunning van het pand waarvoor een vestigingsvergunning werd aangevraagd wordt geweigerd en/of geschorst en/of ingetrokken en/of de instelling wordt gesloten

De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:



- op het ogenblik dat de uitbating van de inrichting voor een periode van langer dan 6 maanden onderbroken is;
- in geval van faillissement;
- in geval van veroordeling tot gerechtelijke verzegeling;
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- in geval van schrapping van de exploitant of van de betrokken vestiging uit de kruispuntbank van ondernemingen.

Artikel 7 - Belasting op nachtwinkels

Bij gemeenteraadsbesluit werd een eenmalige openingsbelasting van en een jaarlijkse uitbatingsbelasting bepaald. Dit besluit is terug te vinden op de website van de gemeente www.eeklo.be onder de rubriek belastingen en retributies.

Artikel 8 Politie maatregelen en strafbepalingen

§1 Overeenkomstig artikel 18 § 3 van de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening kan de burgemeester de sluiting bevelen van de nachtwinkels die worden uitgebaat in overtreding op onderhavig gemeentelijk reglement.

§2 Bij het overtreden van de in artikel 3 voorziene sluitingsuren gelden de strafbepalingen zoals voorzien in artikelen 19 tot en met 22 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

§3 Tenzij een wet of een decreet andere strafbepalingen bevat, wordt elke overtreding van deze politieverordening overeenkomstig artikel 119bis Nieuwe Gemeentewet bestraft met een:

- een administratieve geldboete van maximum 250 euro
- een administratieve schorsing of intrekking van de door de gemeente afgeleverde toelating of vergunning voor de nachtwinkel
- een tijdelijke of definitieve sluiting van de nachtwinkel

De burgemeester kan de uitbatingsvergunning tijdelijk of definitief intrekken, de instelling tijdelijk of definitief sluiten indien:

- de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot geluidshinder wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;
- indien de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot enige andere vorm van overlast, van aard om de openbare orde te verstoren wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;

Artikel 8 bis Overlast rond nachtwinkels

Onderstaande bijzondere regels gelden onverminderd de algemene bepalingen op de overlast, zoals geregeld in het algemeen politiereglement.

- Het is verboden, van 22.00 u tot 06.00 u 's morgens, in de nabije omgeving van nachtwinkels nachtgerucht of nachtruoer te veroorzaken, dat hoorbaar is op openbare plaatsen, waardoor de rust van de inwoners kan worden verstoord.
- Het is verboden alcoholhoudende dranken (dus ook bier en wijn) en sigaretten te verkopen aan minderjarigen onder de 16 jaar. Voor sterke drank (dus ook breezers of alcopops) ligt de leeftijdsgrens op 18 jaar.
- Het is verboden de winkel te (laten) beleveren tussen 22 uur en 6 uur.
- Het is verboden alcoholhoudende dranken te verbruiken in nachtwinkels.
- Het is verboden om in de nabije omgeving van nachtwinkels voertuigen of hun toebehoren (o.a. koelinstallaties) draaiende te houden terwijl het voertuig stilstaat, tenzij daartoe noodzaak is.
- Het is verboden om in de nabije omgeving van nachtwinkels de autoradio te laten spelen met een buiten de wagen hoorbaar volume.

Artikel 9 Overige bepalingen

§1 Dit reglement treedt in werking op 01 januari 2018.

§2. Dit reglement zal worden bekendgemaakt overeenkomstig de bepalingen van artikel 186 van het gemeentedecreet.



§ 3. Afschrift van dit reglement zal, conform artikel 42 §3 van het gemeentedecreet, worden verzonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank van Gent.

Bijlage 2 – Aanvraagformulier vestigingsvergunning

Bijlage 3 – Aanvraagformulier uitbatingsvergunning

Bijlage 4 – Charter voor nachtwinkels

Namens de gemeenteraad,

Meike Van Grembergen
stadssecretaris

Odette Van Hamme
voorzitter

Voor eensluidend uittreksel:
voor de burgemeester,
de stadssecretaris
(art. 126 nieuwe gemeentewet)



